



Al servicio
de las personas
y las naciones

Plan de Inicio: para la formulación de la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades

Reporte Final 2019

De diciembre 2018 a diciembre 2019



Acerca del Proyecto	Cobertura Geográfica del Proyecto
<ul style="list-style-type: none"> • Título del Proyecto: <i>Plan de Inicio para la formulación de la Política de Desarrollo Integral de Ciudades</i> • Número Award: 115790 • Enlace Web: https://open.undp.org/projects/00115790 	<p>Número de Cobertura Nacional (Si/No): Si</p> <p>Número de Regiones Cubiertas: 9 ciudades capitales más El Alto</p> <p>Número de Distritos Cubiertas:</p> <p>Número de Municipalidades Cubiertas:</p> <p>Número VDCs Cubiertas:</p>
Resultados Estratégicos	Asociado en la Implementación
<p>Resultados de Plan Estratégico del PNUD:</p> <p>Efecto 2. Las expectativas de los ciudadanos de tener voz, estado de derecho y rendición de cuentas se cumplen con sistemas de gobernabilidad democrática más fuertes.</p> <hr/> <p>Resultados MANUD: Efecto 2.1; 3.1 y 4.2 del UNDAF 2018-2022</p> <hr/> <p>Producto MANUD/CPAP:</p>	<p>1. Viceministerio de Vivienda y Urbanismo</p>
Presupuesto del Proyecto (US\$)	Duración del Proyecto
<p>Contribución PNUD:</p>	<p>Fecha de Inicio (día/mes/año): 10 /12/2018</p>
<p>Contribución Gubernamental:</p>	<p>Fecha Final (día/mes/año): 31/12/2019</p>
<p>Otras Contribuciones:</p>	Modalidad de Implementación
<p>Contribuciones del Donante: Donante 1: ONU HABITAT \$ 276.771,60</p>	<p>NIM: No</p> <p>DIM: Si</p>
<p>No financiado:</p>	
<p>Total, del Presupuesto del Proyecto: \$276.771,60 USD</p>	

Contenido

1. Sumario Ejecutivo.....	5
2. Antecedentes y Contexto.....	6
3. Sumario de Proyectos y Objetivos	6
4. Narrativa y Resultados Clave Logrados	7
4.1 Progreso hacia los Resultados del MANUD/CPAP	8
4.2 Progreso de Resultados.....	9
5. Cuestiones Transversales	12
a. Igualdad de Género, empoderamiento de la mujer, y la inclusión social.....	12
b. Participación efectiva de niños, niñas, adolescentes y jóvenes	13
6. Capacidad de Desarrollo y Sostenibilidad.....	14
7. Cooperación Sur-Sur	14
8. Sociedades	14
9. Lecciones aprendidas Hitos / Implementación y Desafíos	14
10. Registro de Riesgo y de Hitos.....	16
11.1 Registro de Matriz de Riesgo	16
11.2 Matriz de Registro de Hitos	17

Abreviaciones

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	ACNUDH
Agencias, fondos y programas	AFP
Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas	UNICEF
Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social.....	FPS
Fondo para la Población de Naciones Unidas.....	UNFPA
Marco de Complementariedad de Naciones Unidas para Vivir Bien.....	UNDAF
Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda	MOPSV
Niños, niñas, adolescentes y jóvenes	NNAJ
Nueva Agenda Urbana	NAU
Oficina del Coordinador Residente	OCR
Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito	UNODC
Organización de las Naciones Unidas dedicada a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.....	ONU MUJERES
Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos	ONU HABITAT
Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades.....	PNDIC
Sistema de las Naciones Unidas.....	SNU
Viceministerio de Urbanismo y Vivienda	VUV
Voluntarios de las Naciones Unidas.....	UNV

1. Sumario Ejecutivo

El presente documento corresponde al informe final de los logros alcanzados a través de la implementación del Plan de Inicio para la formulación de la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades (PNDIC), por medio del cual se han desarrollado los insumos necesarios para la formulación del Documento de Proyecto (Prodoc) titulado “Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades (PNDIC)”, orientado a que distintas agencias fondos y programas (AFP) del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) apoyen al Estado. Este apoyo se canaliza a través del Viceministerio de Urbanismo y Vivienda (VUV) del Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda (MOPSV), y pretende formular e implementar la nueva política urbana integral contribuyendo al desarrollo de ciudades más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles, aplicando las metodologías y las experiencias desarrolladas por ONU HABITAT y las AFP participantes del SNU en Bolivia.

La implementación del Plan de Inicio ha contribuido a mejorar la coherencia y coordinación de las AFP involucradas, en sus esfuerzos por responder de manera integral a las necesidades del Estado, en la implementación de la Nueva Agenda Urbana (NAU). La implementación de la NAU en Bolivia, a través de la PNDIC, representa una oportunidad para acelerar el proceso de avance de las dimensiones sociales, ambientales y económicas de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Asimismo, es clave para el cumplimiento de los resultados estratégicos y metas establecidas en el Marco de Complementariedad de Naciones Unidas para Vivir Bien (UNDAF por sus siglas en inglés) en Bolivia para el período 2018 a 2022.

El presente informe evalúa toda la etapa de implementación del Plan de Inicio, desde el 10 de diciembre del 2018 hasta su conclusión el 31 de diciembre 2019. Su finalidad última es la formulación del proyecto interagencial de “Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades (PNDIC)”, que fue suscrito entre las distintas partes el 7 de julio de 2019, iniciando las actividades planificadas con los insumos del presente Plan de Inicio.

Este Plan de Inicio, forma parte del “Programa de apoyo al Desarrollo de la Política Nacional Urbana y la Nueva Agenda Urbana en Bolivia” (Programa) implementado por ONU HABITAT, aprobado por la Embajada de Suecia en La Paz.

La importancia de contar con un proyecto interagencial de estas características viene dada por la necesidad de una asistencia de alta calidad, estratégica y flexible diseñada para apoyar las prioridades de Estado Plurinacional de Bolivia. Es en este sentido que se tenía contemplado el desarrollo de las siguientes acciones complementarias:

- Acciones interagenciales de acompañamiento a la formulación de la PNDIC a través de los grupos de resultados del UNDAF 2018-2022.
- Fortalecer la capacidad institucional para el desarrollo e implementación de los componentes sociales de la Nueva Agenda Urbana en Bolivia en articulación con el Resultado 2 del Programa desarrollado por ONU HABITAT.
- Agenda interagencial de acompañamiento al Estado en la implementación de la PNDIC y la Nueva Agenda Urbana en Bolivia diseñada e implementada.

2. Antecedentes y Contexto

Durante los últimos 15 años, el país ha atravesado una notable transformación en las dinámicas sociales y demográficas con una población más urbanizada, importantes flujos de migración interna y externa y una mayor proporción de jóvenes en todos los espacios sociales¹. Por otro lado, la economía boliviana ha crecido casi cuatro veces² y ha mostrado una mejora significativa en varios indicadores sociales y económicos^{3 y 4}.

Estas transformaciones han impactado en la expansión acelerada de las ciudades, pero también han generado enormes desafíos en cuanto a planificación urbana; crecimiento acelerado de la población; demanda por acceso a la vivienda y a servicios básicos de calidad; ambientales, desechos sólidos; y seguridad ciudadana, entre los más importantes⁵.

Los cambios sociales y económicos junto con los desafíos identificados marcan un nuevo escenario para las ciudades en términos de políticas públicas. Además, se identifican nuevas aspiraciones de un gran segmento de la ciudadanía de clase media, mayoritariamente joven, que vive en las áreas urbanas y que se encuentran en situación de vulnerabilidad con un mayor riesgo de recaer en la pobreza.

Frente a este panorama se evidencia la necesidad de formular una política pública urbana, articulada a la Agenda Patriótica 2025 y al Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 (PDES), que contribuya al desarrollo integral de ciudades inclusivas, sostenibles y resilientes. En este contexto, este Plan de Inicio se establece como la etapa preparatoria para la formulación del Proyecto interagencial de “Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades”, que acompañará el proceso de formulación e implementación de la nueva política urbana en el país.

3. Sumario de Proyectos y Objetivos

Con el objetivo de apoyar la implementación de la NAU en Bolivia y responder a los desafíos identificados en el Informe País para HABITAT III (2016), el Gobierno de Bolivia solicitó a ONU HABITAT que proporcionara asistencia técnica y asesoramiento sobre políticas para formular la PNDIC. En línea con esta solicitud, en 2018, la Oficina Regional de ONU HABITAT gracias al acuerdo financiero con Suecia formularon un programa de apoyo a la formulación de la Política Nacional Urbana.

Asimismo, el donante solicitó a ONU HABITAT incluir en el Programa un tercer componente interagencial, con el objetivo de apoyar en el desarrollo de una respuesta más integral, coordinada y articulada en la formulación de la PNDIC, contribuyendo además a la implementación de la Reforma de Naciones Unidas en el país y la promoción del trabajo interagencial,

¹ Análisis Común del país del Sistema de Naciones Unidas, 2017, ONU Bolivia.

² Javier Beverinotti, Retos del Desarrollo en Bolivia, BID, junio de 2018.

³ CEPAL, Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2018, Estado Plurinacional de Bolivia.

⁴ CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2018.

⁵ Informe País “Construyendo Comunidades Urbanas para Vivir Bien en el Siglo XXI”, Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible – HÁBITAT III, 2016.

fortaleciendo el rol articulador y coordinador de la Oficina del Coordinador Residente en Bolivia en esta tarea.

De esta manera, el Programa Urbano de ONU HABITAT se formuló incorporando los siguientes componentes:

Resultado 1. El Gobierno de Bolivia dispone de una Política Nacional Urbana que apoya el desarrollo integral de ciudades, alineado a la Agenda Patriótica 2025 y a los criterios de la Nueva Agenda Urbana y basado en cuatro pilares: gestión financiera; sistema de planificación y diseño urbano; marco legal apropiado y gobernanza institucional; y desarrollo de capacidades y formación para la implementación de la política urbana.

Resultado 2. El Gobierno de Bolivia dispone de los mecanismos, instrumentos y la capacidad operativa para la implementación de la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades, así como de un dispositivo para su monitoreo y evaluación.

Resultado 3. El Gobierno de Bolivia fortalece su capacidad para desarrollar los mecanismos, instrumentos, capacidades e intervenciones urbanas para la formulación e implementación de la PNDIC, asegurando la articulación del enfoque multidimensional de reducción de la pobreza y el de derechos humanos a partir del apoyo del Sistema de Naciones Unidas.

Respondiendo al Resultado 3 del Programa, el Plan de Inicio identificó, bajo la metodología de la gestión basada en resultados (GBR), el siguiente resultado estratégico y los siguientes outputs, o productos clave, que contribuyen al alcance de éste:

Resultado: Diseñada y formulada una propuesta de Documento de Proyecto que integre la estrategia interagencial de apoyo al Estado de Bolivia en el fortalecimiento de su capacidad para desarrollar los mecanismos, instrumentos, capacidades e intervenciones urbanas para la formulación e implementación de la Política de Desarrollo Integral de Ciudades (PNDIC), asegurando la articulación del enfoque multidimensional de reducción de la pobreza y el de derechos humanos a partir del apoyo del Sistema de Naciones Unidas (SNU).

- ❖ **Output 1.** Desarrolladas acciones interagenciales de acompañamiento a la formulación de la PNDIC a través de los grupos de resultados del UNDAF 2018-2022.
- ❖ **Output 2.** Fortalecida la capacidad institucional para el desarrollo e implementación de los componentes sociales de la Nueva Agenda Urbana en Bolivia en articulación con el Resultado 2 del programa desarrollado por ONU HABITAT.
- ❖ **Output 3.** Diseñada e implementada una agenda interagencial de acompañamiento al Estado en la implementación de la PNDIC y la Nueva Agenda Urbana en Bolivia.

Los dos primeros contribuyen en la generación de los insumos clave para la formulación del documento de proyecto interagencial.

4. Narrativa y Resultados Clave Logrados

El Plan de Inicio tiene por objetivo principal diseñar y formular una propuesta de Documento de Proyecto que integre la estrategia interagencial de apoyo al gobierno de Bolivia en el fortalecimiento de su capacidad para desarrollar los mecanismos, instrumentos e intervenciones

urbanas para la formulación e implementación de la PNDIC. Todo ello, asegurando la articulación del enfoque multidimensional de reducción de la pobreza y de Derechos Humanos a partir del apoyo del Sistema de Naciones Unidas en Bolivia.

4.1 Progreso hacia los Resultados del MANUD/CPAP

El Plan de Inicio contempla para su implementación acciones que permitan diseñar un PRODOC oportuno y relevante para el país con datos actuales, articulándose a los resultados del UNDAF como se detalla a continuación:

Área 3. Gestión Pública y Justicia Plural

Efecto 3.1. Las instituciones del Estado han diseñado y aplicado políticas eficientes y efectivas orientadas a una agenda de derechos y protección social que promueven una convivencia sin violencia, una democracia intercultural y paritaria en igualdad de condiciones con acceso a servicios públicos de justicia, seguridad ciudadana y sectoriales de calidad, en diálogo permanente y participación efectiva de la sociedad civil.

Se han identificado acciones interagenciales de acompañamiento a la formulación e implementación de la nueva política urbana, a través de la generación de una base de datos con información de los estudios urbanos desarrollados en los últimos diez años y el desarrollo de tres notas de concepto vinculadas a fortalecer y mejorar el diagnóstico urbano de la PNDIC- que contribuyen a alcanzar el efecto 3.1 del UNDAF en el acompañamiento al Estado en el diseño y aplicación de políticas públicas orientadas a una agenda de derechos.

Las acciones interagenciales de acompañamiento a la PNDIC se define en un componente clave: el análisis de la pobreza multidimensional en las ciudades. Asimismo, se han definido las prioridades de incluir un diagnóstico de niño, niña, adolescente y joven (NNAJ) e incluir el enfoque de género y Derechos Humanos en un diálogo permanente con el gobierno y con la participación efectiva de los grupos identificados de la sociedad civil, todo consolidado en 3 notas de concepto, una por cada análisis y como aporte sustantivo al PNDIC diseñado.

Se ha prestado apoyo técnico al Órgano Ejecutivo para integrar el componente social en las intervenciones urbanas integrales en terreno identificadas por el Viceministerio de Vivienda y Urbanismo a través de la formulación de dos notas de concepto vinculadas a las intervenciones identificadas en Santa Cruz y Cochabamba.

Finalmente se ha elaborado junto con las AFP del SNU, y bajo el liderazgo del PNUD, el Documento de Proyecto “Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades (PNDIC)”, diseñado para apoyar al Estado en la formulación e implementación de la PNDIC y que integra las acciones y notas de concepto anteriormente descritas.

Área 4. Interculturalidad, descolonización y despatriarcalización

Efecto 4.2 Se ha fortalecido el ejercicio de los derechos de las mujeres, niñas, niños y adolescentes, promoviendo una vida sin violencia, la formulación e implementación de leyes, políticas y la provisión de servicios y presupuestos sensibles a género y derechos de la niñez, acorde con los compromisos internacionales que promueven la igualdad de género y generacional, la descolonización y la despatriarcalización.

A partir de la implementación del Plan de Inicio, se ha contribuido en el desarrollo de la propuesta metodológica, que se desarrollará y consolidará en el proyecto interagencial, para transversalizar el enfoque de género en todo el proceso de diseño e implementación de la nueva política urbana. Será un punto clave para garantizar que la voz y las necesidades específicas de las mujeres sean incorporadas en la nueva política urbana.

4.2 Progreso de Resultados

En el período de implementación del Plan de Inicio se han realizado las siguientes actividades que han contribuido a la formulación del documento de Proyecto interagencial “Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades”.

Output 1. Acciones interagenciales de acompañamiento a la formulación de la PDIC a través de los grupos de resultados del UNDAF 2018-2022.

A partir del trabajo coordinado con las AFP del SNU durante los primeros meses de implementación del Plan de Inicio y gracias también al trabajo conjunto, a la coordinación interagencial y al diálogo permanente desarrollado previamente en el 2018 se han obtenido los siguientes insumos:

- **Una base de datos elaborada** con publicaciones de estudios e investigaciones urbanas elaboradas por las AFP del SNU, contrapartes y otros aliados, desarrollados entre 2008 y 2018. La base de datos ha servido como contribución para generar un primer mapeo y diagnóstico de la información secundaria existente en el ámbito urbano que podría ser relevante para la fase de diagnóstico de la PNDIC. La base de datos incluye información detallada sobre el contenido del estudio, año de publicación, autores y enlaces digitales a los documentos.

Entregable⁶: ver documento “0.Base_de_Datos_Estudios_Urbanos_2008_2018” en carpeta [P 1.1. Base de Datos Estudios 2008-2018](#), que cuenta con algunos anexos en formato .pdf.

- **Acuerdos definidos para el diseño y desarrollo de estudios para el acompañamiento a la formulación de la política nacional urbana.** A partir de un diálogo permanente con el VUV y ONU HABITAT se han identificado las acciones interagenciales que acompañan el proceso de formulación e implementación de la nueva política urbana. Estas acciones han sido reflejadas en los siguientes insumos:

A. Notas de concepto/estudios las cuales han sido validadas por el Comité Directivo del Programa Urbano y son las siguientes:

1. [Análisis del bienestar multidimensional en ciudades](#), acción liderada por PNUD que plantea un trabajo de diagnóstico y análisis sobre el bienestar multidimensional urbano, que permita identificar y documentar los vacíos y aspectos pendientes en los logros sociales alcanzados en las ciudades, orientada a garantizar un análisis multidimensional que garantice un desarrollo humano inclusivo, como elemento esencial del análisis o

⁶ Se encuentran los documentos anexos o entregables en el siguiente enlace: <https://drive.google.com/open?id=1BZNu3IYEe34SifUHCwGNxQEbh9E7ebg6>

desarrollo de legislaciones, políticas y programas urbanos, incluidas la política fiscal, la asignación de recursos y la ordenación territorial que garantice el ejercicio de los derechos humanos, prestando especial atención al enfoque de género y su interseccionalidad;

2. [Apoyo al proceso participativo de diagnóstico y formulación de la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades desde un enfoque de niñez, adolescencia y juventud](#), acción liderada por UNFPA en coordinación con UNV, FAO y UNICEF. Esta actividad incluye el proceso de participación, consulta y control social de niñas, niños, adolescentes y jóvenes. Un proceso participativo de diagnóstico y recomendaciones que acompañe a la formulación de la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades (PNDIC) garantizando la incorporación de la perspectiva de niñez, adolescencia y juventud; y
3. [Ciudades inclusivas con enfoque de género, derechos humanos e interseccionalidad](#), acción liderada por ONU MUJERES en coordinación con ACNUDH orientada a garantizar la transversalización de la agenda de derechos en todo el proceso de formulación e implementación de la nueva política urbana.

Entregable: ver documentos en carpeta [P 1.2.a\) Notas de concepto de investigaciones](#).

B. Nota de concepto sobre el análisis multidimensional de la pobreza en ciudades:

El documento sobre pobreza urbana muestra una visión multidimensional de la pobreza en un momento donde se han desarrollado propuestas por OPHI, Banco Mundial, Naciones Unidas y ASDI, y adquiere particular relevancia dado que este enfoque permite el desarrollo de plataformas de cooperación para el desarrollo que se enmarcan en una visión integral de éste. Su visión implica que la pobreza no solo debe ser abordada como problemas de falta de recursos monetarios o materiales, sino también falta de poder, voz y respeto por los derechos humanos, falta de oportunidades y opciones, y/o falta de seguridad humana.

Entregable: ver documento en carpeta [P 1.2.b\) Nota de concepto análisis multidimensional de la pobreza](#).

Output 2. La capacidad institucional para el desarrollo e implementación de los componentes sociales de la Nueva Agenda Urbana en Bolivia en articulación con el Resultado 2 del programa desarrollado por ONU HABITAT fortalecida

- [Mapeo de posibles intervenciones sociales](#): Se han identificado las acciones interagenciales de acompañamiento a los componentes sociales en las intervenciones urbanas integrales del Viceministerio de Vivienda y urbanismo. Tras las conversaciones y acuerdos establecidos en los talleres interagenciales desarrollados en 2018 con las AFP y con la participación del Viceministerio de Vivienda y Urbanismo, se ha elaborado un mapeo con las posibles intervenciones urbanas integrales en terreno a ser acompañadas en su implementación por SNU. El mapeo incluye 10 notas de concepto de todas las propuestas presentadas en el taller de planificación. Sobre la base de estas primeras propuestas el Viceministerio de Vivienda y Urbanismo aprobó la realización de dos acciones en Cochabamba y Santa Cruz.

Entregable: ver documentos en carpeta [P 2.1 Mapeo de posibles intervenciones sociales](#).

- **Notas conceptuales de proyectos sociales.** Las acciones interagenciales se han recogido en dos notas de concepto: i) Reapropiación del espacio público por la juventud en el municipio de Cochabamba, bajo el liderazgo de la UNODC; y ii) Participación de adolescentes y jóvenes por una Santa Cruz resiliente, bajo el liderazgo de UNICEF. Finalmente, el Viceministerio aprobó incluir en el documento de proyecto la IUI de Cochabamba, no así la de Santa Cruz, ya que la responsabilidad - previo al período electoral y a los cambios acontecidos políticamente - de las obras de infraestructura en ese departamento pasó a manos del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD).

La propuesta en Cochabamba acompañará las obras de infraestructura que ya se han iniciado en el espacio de La Coronilla y buscará impulsar la reapropiación del espacio público en la Colina San Sebastián y Ex Estación Central (Cochabamba) por parte de la juventud, reduciendo los factores de riesgo de inseguridad ciudadana y promoviendo el aprendizaje de habilidades para la vida, con enfoque de derechos humanos, género y protección social.

Si bien la propuesta planteada por UNICEF para Santa Cruz no ha sido validada por el VUV, se incluye la nota de concepto junto a los entregables comprometidos en el Plan de Inicio.

Entregable: ver documento en carpeta [P 2.2 Notas de concepto sociales IUI](#).

El documento de proyecto interagencial del Programa Urbano en su primera formulación contemplaba la realización de cursos de fortalecimiento de capacidades. A solicitud del Viceministerio de Urbanismo y Vivienda estas acciones no se han realizado y fueron modificadas y reprogramadas, por lo que las acciones de apoyo al diseño e incorporación del enfoque de DDHH, género e interculturalidad y reducción de riesgos de desastre en los cursos de fortalecimiento de capacidades para la implementación de la PNDIC ya no se desarrollarán en el marco de la implementación del Plan de Inicio (Actividad 2.4).

Output 3. Agenda interagencial de acompañamiento al Estado en la implementación de la PNDIC y la Nueva Agenda Urbana en Bolivia diseñada e implementada.

- **Plan de trabajo anual para la definición de líneas estratégicas de acción coordinada en apoyo a la implementación a la Nueva Agenda Urbana en Bolivia y desarrollar un documento de acompañamiento al UNDAF 2018-2022 enfocado en el ámbito urbano,** a través de diversos intercambios entre el VUV y las AFP del SNU, se han identificado y acordado las líneas estratégicas interagenciales de acción coordinada en apoyo a la implementación de la Nueva Agenda Urbana en Bolivia. Estos acuerdos están recogidos en el Prodoc interagencial. Además, se ha desarrollado el plan de trabajo interagencial anual, que recoge las acciones interagenciales a ser desarrolladas en 2019 y 2020.

Entregable: ver documento en la carpeta [P 3.1 Plan de trabajo anual](#).

- **Informe Final de Proyecto:** Informe que reporta resultados e informe de ejecución de l proceso de implementación del Plan de Inicio. Es relevante destacar que se han logrado

los productos y el resultado previsto en la primera etapa de implementación, con la excepción de los documentos que debían acompañar esta actividad 3.2, por medio de notas temáticas interagenciales.

- **Apoyo en la elaboración y aprobación del Plan Estratégico 2020-2030 de ONU HABITAT:** El Coordinador Residente estuvo presente en la “I Asamblea de ONU HABITAT” en Nairobi, Kenia, con la participación en la mesa de trabajo “para lograr la igualdad entre los géneros mediante la labor del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos en apoyo de ciudades y asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles” como resultado de estas mesas de trabajo, se logró la aprobación del Plan Estratégico 2020-2023 de ONU HABITAT.

Entregable: ver el presente documento y [P 3.2 Resoluciones de ONU HABITAT](#).

- **Documento de Proyecto elaborado integrando la estrategia interagencial de apoyo a la agenda de Bolivia en la formulación e implementación de la PNDIC.** A partir del trabajo desarrollado el pasado año en diversos talleres con las AFP del SNU y el diálogo permanente con el Viceministerio de Vivienda y Urbanismo, se generaron los insumos necesarios para la formulación de un documento de proyecto que incluye la respuesta de las AFP a las necesidades del Viceministerio de Vivienda y Urbanismo en el marco del diseño e implementación de la PNDIC.

Entregable: ver documento en archivo [P 3.3 PRODOC Urbano](#).

Productos no concluidos:

En el Plan de Inicio, en la Actividad 3.2 preveía realizar notas temáticas interagenciales en el marco de los Foros Nacionales Urbanos y generar espacios para la articulación de la agenda de igualdad y género; de medio ambiente y resiliencia y la de reducción de la pobreza y las desigualdades y realizar el informe final del proyecto. El informe final del proyecto es el presente, realizado con los aportes de las distintas AFP y la OCR.

Las notas temáticas no se han desarrollado en el marco del Plan de Inicio, por darse el comienzo de las actividades del proyecto interagencial. Se han asumido estas notas temáticas en los distintos productos de diagnóstico el Prodoc por las distintas AFP, siendo un documento originado por el Plan de Inicio.

5. Cuestiones Transversales

El Plan de Inicio, gracias al liderazgo del PNUD, ha contribuido a establecer los enfoques integrales y transversales sobre los que se sustenta el PRODOC para el apoyo a la formulación e implementación de la PNDIC. En éste, el enfoque de género y derechos humanos se ha planteado como un elemento transversal que permea la implementación del Plan de Inicio en su totalidad.

a. Igualdad de Género, empoderamiento de la mujer, y la inclusión social.

A nivel general se ha formulado un documento de proyecto que consta de productos con marcador de género 2 y 3, por lo que han sido pensados en función o con la visión de aportar al

enfoque de género para la PNDIC. Ello garantizará el análisis de género e información desagregada por sexo. Además, se establecen mecanismos de coordinación y consulta con la participación de mujeres que facilitará la inclusión de sus necesidades a través de dichos mecanismos.

A partir del Plan de Inicio y bajo el liderazgo de ONU MUJERES y ACNUDH se ha incorporado en el documento de proyecto una estrategia de inclusión de enfoque de género y Derechos Humanos que permitirá avanzar hacia una planificación urbana que garantice ciudades más inclusivas y libres de violencia. Esta estrategia está orientada a promover y fortalecer el derecho de las mujeres a las ciudades, lo cual implica, decisiones sobre los territorios a distinta escala: cuerpo, vivienda, transporte, barrio, municipio aportando así al empoderamiento de las mujeres y al ejercicio de sus derechos ciudadanos, interpelando la división de lo público y privado y la neutralidad de la planificación de las ciudades.

El análisis de bienestar en ciudades tiene el propósito de profundizar la investigación en la situación diferenciada de hombres y mujeres, contribuyendo a potenciar la inclusión del enfoque de género al momento de planificar las políticas públicas urbanas.

En lo que se refiere al eje de participación y consultas con NNAJ, se ha incorporado la perspectiva de género y Derechos Humanos como eje transversal a todas las actividades planteadas, es decir, se velará por la participación equitativa de hombres y mujeres en todos los espacios de consulta, la desagregación de datos por sexo para todos los documentos a ser elaborados, además del análisis del impacto diferenciado de la de las problemáticas identificadas para y por NNAJ, y la incidencia en las desigualdades de género.

La perspectiva de género y Derechos Humanos también está inserta a lo largo de la propuesta de intervención urbana de Cochabamba, a implementar por UNODC. Se tiene planificado ahondar en la protección de las mujeres en espacios de drogodependencia donde la vulnerabilidad por razón de género aumenta, siendo propicios abuso y acoso sexual.

b. Participación efectiva de niños, niñas, adolescentes y jóvenes

La inclusión de los derechos de la niñez, adolescencia y juventud como un eje transversal en la nueva política urbana no es solamente un compromiso ético y legal del Estado, sino también un requisito para alcanzar el objetivo último de la NAU: que todas las personas gocen de igualdad de derechos y de acceso a los beneficios y oportunidades que las ciudades pueden ofrecer. Para lograr este objetivo, bajo el liderazgo de UNFPA y en coordinación con el resto de AFP que forman parte Task Force Interagencial de Juventudes, se ha desarrollado una estrategia de participación y construcción de la PNDIC que garantice que las niñas, niños, adolescentes y jóvenes estén presentes en todos los ámbitos que sean definidos en el marco de la PNDIC, y que se creen los mecanismos legales e institucionales necesarios para que éstos sean efectivos.

Para el componente a desarrollar en La Coronilla por UNODC, se contará con una especial atención a estos grupos vulnerables, puesto que en espacios de alta delincuencia y consumo de sustancias controladas, hay mayor propensión a sufrir violaciones en sus derechos.

6. Capacidad de Desarrollo y Sostenibilidad

El presente documento evalúa la implementación del Plan de Inicio – con un horizonte limitado – para la formulación de un documento de proyecto. Por tanto, no aplica la inclusión de la estrategia de sostenibilidad ni del componente de desarrollo de capacidades. Sin embargo, estos dos componentes serán incorporados al Prodoc interagencial “Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades”.

7. Cooperación Sur-Sur

Para la preparación de la Nota de Concepto de Intervención Urbana Integral en Cochabamba, la UNODC ha establecido numerosas reuniones con sus colegas de Colombia para la inclusión de programas aplicados en el territorio, así como también aquellos aplicados en Perú y Ecuador (TREATNET). Es un programa que busca promover que el tratamiento de la farmacodependencia sea diversificado, accesible y de calidad al igual que los servicios de atención de fármacos dependientes, principalmente en los países de ingresos medios y bajos. Se trata de un modelo metodológico desarrollado por la UNODC que brinda diversificación, accesibilidad y calidad al tratamiento farmacológico, incluyendo medidas de prevención del VIH / SIDA.

8. Sociedades

El Plan de Inicio ha contribuido a generar diálogo y alianzas entre diferentes socios de cara a la implementación del proyecto interagencial.

En primer lugar, hay que destacar el liderazgo del PNUD, en el ejercicio de su rol integrador establecido en el marco de la implementación de la reforma del SNU, en la formulación del documento de proyecto y en el establecimiento de las alianzas al interior de SNU para el diseño y elaboración de las propuestas interagenciales que alimentan el documento de proyecto. Las AFP involucradas bajo el liderazgo del PNUD han sido ACNUDH, ONU MUJERES, UNFPA, UNODC, UNV y UNICEF. Además, la Oficina del Coordinador Residente (OCR) ha participado activamente en la implementación del Plan de Inicio articulando los esfuerzos interagenciales y facilitando la comunicación entre las AFP involucradas.

Además, de cara a la formulación del documento de proyecto, se han establecido alianzas con instituciones del gobierno nacional: Viceministerio de Urbanismo y Vivienda como socio en la implementación, Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD), Ministerio de Gobierno, el Servicio Plurinacional de la Mujer y la Despatriarcalización, gobiernos autónomos subnacionales, la Asociación de Concejales de Bolivia (ACOBOL), entre otros.

9. Lecciones aprendidas Hitos / Implementación y Desafíos

Lecciones aprendidas:

- Considerando la coyuntura política, mejorar los mecanismos de comunicación interna y acordar mensajes comunes en el diálogo con el gobierno, evitando comunicaciones bilaterales y desarticuladas.
- Establecer puntos focales fijos de las agencias, garantizando la eficacia y el cumplimiento con los tiempos.

- Garantizar la participación e involucramiento de ONU HABITAT en todos los procesos desarrollados, articulando las propuestas interagenciales con los lineamientos estratégicos identificados por ONU HABITAT en el Programa.

Desafíos:

- El uso de herramientas de una de las AFP para la formulación del documento de proyecto (en formato PNUD), al no estar las otras AFP familiarizadas con esos mecanismos programáticos (del PNUD) ni con el funcionamiento de los espacios establecidos para su revisión a través del Comité de Evaluación de Proyectos Local (LPAC por sus siglas en inglés), puede generar confusión y tensionar la comunicación y el trabajo colaborativo.
- Al ser un ejercicio nuevo de articulación de esfuerzos interagenciales, las discusiones y acuerdos entre las agencias y el Viceministerio de Urbanismo y Vivienda tomaron más tiempo de lo previsto.

10. Registro de Riesgo y de Hitos

11.1 Registro de Matriz de Riesgo

#	Descripción	Categoría (financiero, político, operacional, organizacional, ambiental, regulatoria, seguridad, estratégica, otros)	A Probabilidad de riesgo (escala de 1 a 5, siendo 5 el más probable) UN	B Impacto (escala de 1 a 5, siendo 5 el más alto impacto)	Factor de riesgo (A x B)	Las medidas de mitigación de riesgo se produce	Fecha de riesgo identificada	Última actualización	Estado
1	Demora en el desembolso de los fondos para la implementación del Plan de Inicio.	Financiera	4	4	Alto	El retraso en el desembolso ha producido retrasos en los procesos de contratación del personal técnico. Esto ha sido mitigado gracias al apoyo de la OCR y las AFP.	Marzo de 2019	Junio 2019	Resuelto
2	Retraso en el proceso de articulación y acuerdos de esfuerzos interagenciales.	Operacional	3	3	Medio	Se ha conformado un comité operativo para la agilización de la revisión y aprobación de las acciones interagenciales.	Marzo de 2019	Diciembre 2019	Resuelto
3	La coyuntura política actual representa un contexto complejo por la celebración de elecciones nacionales en	Político	4	3	Alto	Establecer acuerdos de trabajo directamente con los tomadores de decisiones, de tal manera que se faciliten o eviten posibles retrasos o cuellos de	De julio a noviembre de 2019	Noviembre 2019	Resuelto

octubre de 2019, esto puede generar retrasos en la implementación de algunas acciones.					botella en la implementación.			
--	--	--	--	--	-------------------------------	--	--	--

11.2 Matriz de Registro de Hitos

#	Tipo	Fecha Identificada	Descripción y Comentarios	Las medidas de resolución recomendadas	Estado de la cuestión	Fecha de Cambio de Estado
1	Validación de 3 notas de concepto en apoyo a la formulación de la PNDIC.	Mayo de 2019	Validación de las 3 notas de concepto por el comité operativo del Programa Urbano	Líneas estratégicas de las notas de concepto integradas en el documento de proyecto interagencial	Finalizado	Junio 2019
2	Validación de 2 notas de concepto que responden a las intervenciones urbanas integrales.	Mayo de 2019	Validación de las 2 notas de concepto de apoyo a la IUI por el comité operativo del Programa Urbano	El Viceministerio decidió posteriormente paralizar la inclusión de la IUI en Santa Cruz	Finalizado	Septiembre 2019
3	Validación del documento de Proyecto.	7 de junio de 2019	Elaborado el documento de proyecto "Apoyo a la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades"	El proyecto comenzará a implementarse a partir de la recepción de los fondos por parte del PNUD	Finalizado	Junio 2019